



Settore Servizi Amministrativi, Istituzionali, Al Cittadino, Innovazione Tecnologica e Comunicazione
Servizio Provveditorato, Gare d'appalto e Contratti

PROGETTO (ai sensi dell'art. 23 comma15 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.) per l'aggiudicazione di appalto avente ad oggetto il servizio per la gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per il Comune di Garbagnate Milanese per la durata di mesi 48.

CPV: 79417000-0

CIG : 8666227CBF

Art. 1 - Premessa

Art. 2 – Quadro normativo di riferimento

Art. 3 – Convenzioni CONSIP S.P.A. e ARIA S.P.A.

Art. 4 – Elementi essenziali del progetto

Art. 4.1 – Suddivisione in lotti

Art. 4.2 – Durata e articolazione temporale dell'appalto

Art. 4.3 – Importo economico dell'appalto – Copertura finanziaria

Art. 5 – Procedura di affidamento dell'appalto

Art. 6 – Capitolato speciale descrittivo e prestazionale – schema di contratto

Art. 1 – Premessa

Il presente documento viene redatto in attuazione delle disposizioni del Codice dei Contratti art. 23, comma 15, concernente gli appalti di servizi. Il progetto contiene:

- la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- il calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio;
- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono garantire;

Il presente progetto è relativo all'aggiudicazione di un appalto – a seguito di procedura negoziata - ai sensi del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, Legge di conversione 11 settembre 2020 n. 120, e del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, da aggiudicare al prezzo più basso – avente ad oggetto il servizio per la gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro del Comune di Garbagnate Milanese per la durata di anni 4 con opzione di rinnovo per anni 1.

Art. 2 – Quadro normativo di riferimento

I rapporti contrattuali derivanti dalla procedura di gara e dall'aggiudicazione dell'appalto sono regolati da:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016)” e ss.mm.ii;
 - del D. Lgs. 9 aprile 2008 n. 81 “Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”;
 - il Decreto-Legge 16 luglio 2020 n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”;
 - Legge 27 dicembre 2006, n. 296 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”;
 - il Regolamento UE 2016/679;
 - le “*Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa*”, Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445;
 - Piano triennale AgID 2019/2021;
 - Patto di Integrità in materia di Contratti Pubblici del Comune di Garbagnate Milanese approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 18/11/2019;
 - Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Garbagnate Milanese approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 28/01/2014;
 - il manuale “Modalità Tecniche di utilizzo” della piattaforma telematica e-procurement ARIA S.p.a. di Regione Lombardia;
 - Indicazioni operative per l'applicazione del codice degli appalti nell'ambito dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (art. 36, comma 2, d.lgs. 18 aprile 2016) approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 03/02/2020;
 - le norme contenute nel Capitolato Speciale che definiscono le condizioni particolari di Contratto della Stazione Appaltante,
 - il Disciplinare di gara, nonché tutta la documentazione di gara;
- e, per quanto non espressamente disciplinato dalle fonti sopra indicate, dalle norme del Codice Civile.

Art. 3 – Convenzioni CONSIP S.P.A. ed ARIA S.P.A.

Da una verifica effettuata sui portali di acquisto delle centrali di committenza Regionale (NECA per ARIA s.p.a.) e Nazionale (Mepa per Consip s.p.a.) è risultato quanto segue.

La centrale di committenza regionale Aria ha bandito la gara europea denominata “ARIA_2020_273” per l'affidamento del servizio di sorveglianza sanitaria, informazione e formazione, tutela della salute e della sicurezza del personale; l'ultimo aggiornamento della procedura riporta lo step della data finale per la presentazione delle offerte: il 25/01/2021, quindi non è ancora sottoscrivibile.

La centrale di committenza nazionale Consip, attraverso il sito Acquistinretepa.it rende disponibile la convenzione “Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le Pubbliche Amministrazioni – edizione 4 - ID 1619” che al lotto 2 Lombardia e Trentino Alto Adige, CIG 652245327D, rende disponibile il servizio richiesto.

Si è provveduto, preliminarmente all'avvio della procedura di cui al presente progetto, a effettuare una valutazione del costo del servizio in caso di approvvigionamento per il tramite della convenzione di cui trattasi, riferendosi al dato del personale operante all'interno del Comune di Garbagnate Milanese, ossia n. 80 unità di personale amministrativo e n. 73 unità di personale non amministrativo.

Come definito dalla tabella dei corrispettivi di cui all'allegato D “Corrispettivi e Tariffe” reso disponibile da Consip, il calcolo del corrispettivo annuale è il seguente:

- SIUF 1 - costo per unità di personale amministrativo fino a 500 dipendenti: € 60,50 cad. = € 60,50 x n. 80 = € 4.840,00;

- SINUF 1 – costo per unità di personale non amministrativo fino a 500 dipendenti: € 69,85 cad. = € 69,85 x n. 73 = € 5.099,05;

- SISUP 1 – costo per metro quadro per immobili fino a 10.000 mq: € 0,60 cad. = € 0,60 x 10.000 mq circa = € 6.000,00;

per una spesa complessiva annuale di circa **€ 15.939,05**.

Come evidenziato nei seguenti articoli del presente progetto, contenenti il quadro economico dell'appalto, risulta conveniente per la Stazione Appaltante, la cui attività è ispirata ai principi di cui all'art. 30 del D.Lgs n. 50/2016 di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, provvedere in via autonoma all'aggiudicazione dell'appalto di cui trattasi, in quanto il prezzo annuale che si intende porre a base d'asta è pari ad **€ 7.700,00**.

Art. 4 – Elementi essenziali del progetto

Il Comune di Garbagnate Milanese intende affidare il servizio integrato per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i., comprensivo di incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione e di Medico Competente.

Si intende, mediante l'acquisizione del servizio, garantire la funzione di sorveglianza sanitaria ai lavoratori per i quali sussiste il rischio per la salute e la sicurezza sul luogo di lavoro.

La sorveglianza sanitaria è definita dal D. Lgs. n. 81/2008 come l'insieme degli atti medici, finalizzati alla tutela dello stato di salute e sicurezza dei lavoratori, in relazione all'ambiente di lavoro, ai fattori di rischio professionali e alle modalità di svolgimento dell'attività lavorativa, e pertanto comprende la gestione di:

- valutazione dei rischi lavorativi
- visite agli ambienti di lavoro
- informazione e formazione dei lavoratori
- gestione documentazione sanitaria

Si tratta di un'attività complessa volta a tutelare la salute dei lavoratori e a prevenire l'insorgenza di malattie professionali e si può definire come la somma delle visite mediche, delle indagini specialistiche e di laboratorio, delle informazioni sanitarie e dei provvedimenti adottati dal medico, al fine di garantire la protezione sanitaria dei lavoratori nei confronti del rischio lavorativo.

Per realizzare la sorveglianza sanitaria il datore di lavoro è soggetto all'obbligo della nomina del medico competente che lo coadiuva con il Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione nella elaborazione del Documento di valutazione dei rischi.

La presente procedura mira all'individuazione di un unico operatore con il quale stipulare contratto avente ad oggetto il servizio di cui trattasi.

Per l'oggetto dettagliato dell'appalto si rimanda al capitolato speciale allegato.

Art. 4.1 – Suddivisione in lotti

In osservanza di quanto previsto dall'art. 51 del D.Lgs n. 50/2016 e nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto la stretta interconnessione delle varie attività in cui si articola il servizio per la gestione integrata della salute e

sicurezza sui luoghi di lavoro, presuppone una gestione unitaria. La suddivisione in lotti comporterebbe pertanto criticità tecniche nell'organizzazione ed esecuzione del servizio. Le varie prestazioni oggetto del contratto fanno parte infatti di un'unica tipologia e sono funzionalmente connesse da un punto di vista tecnico.

Art. 4.2 – Durata e articolazione temporale dell'appalto

La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 48 mesi, decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto, anche in pendenza di stipula di contratto, dei quali gli ultimi 36 subordinati ad una valutazione tecnica di regolare esecuzione al termine dei primi 12 mesi.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 mesi.

Art. 4.3 – Importo economico dell'appalto – Copertura finanziaria

Il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., è il seguente:

Base d'asta: € 7.700,00 annui per n. 4 anni = € 30.800,00 al netto di iva, oltre ad oneri di sicurezza non soggetti a ribasso quantificati in € 400,00 al netto di iva

Opzioni:

- rinnovo di un anno = € 7.700,00 al netto di iva, oltre ad oneri di sicurezza non soggetti a ribasso quantificati in € 100,00 al netto di iva

Valore stimato dell'appalto: € 39.000,00

La copertura finanziaria è assicurata da fondi di Bilancio della stazione appaltante, gli interventi di spesa competenti per bilancio finanziario di riferimento sono indicati nel seguente quadro economico : A) STIMA DEL SERVIZIO e B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE

A) STIMA DEL SERVIZIO AL NETTO DEL RINNOVO.

STIMA COSTO SERVIZIO	COSTO	CAP. 19/20 2021	CAP. 19/20 2022	CAP. 19/20 2023	CAP. 19/20 2024	CAP. 19/20 2025
Stima costo netto del Servizio in 1 anno	€ 7.700,00	€ 5.133,28	€ 7.700,00	€ 7.700,00	€ 7.700,00	€ 2.566,72
Oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€ 400,00	€ 400,00				
Stima costo netto del servizio nei 4 anni	€ 31.200,00	€ 5.533,28	€ 7.700,00	€ 7.700,00	€ 7.700,00	€ 2.566,72

B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE

VOCE	SPESA	CAP. 19/20 2021	CAP. 19/20 2022	CAP. 19/20 2023	CAP. 19/20 2024	CAP. 19/20 2025
IVA		€ 1.217,32	€ 1.694,00	€ 1.694,00	€ 1.694,00	€ 564,68

TOTALE	€ 6.864,00	€ 1.217,32	€ 1.694,00	€ 1.694,00	€ 1.694,00	€ 564,68
---------------	-------------------	------------	------------	------------	------------	----------

TOTALE A) + B) € 38.064,00

Art. 5 – Procedura di affidamento dell'appalto

L'affidamento del servizio avverrà mediante affidamento diretto preceduto da negoziazione, preceduto da avviso esplorativo per manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicarsi in base al criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, comma 3, in quanto, pur trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera, viene affidato ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. a) del Codice e non è quindi soggetto all'obbligo di applicazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

La procedura di gara si svolgerà sulla sul sistema telematico e-procurement "Sintel" di Aria S.p.a. – Regione Lombardia.

Per quanto attiene alla procedura di gara, ed in particolare ai motivi di esclusione previsti, ai requisiti in termini di idoneità professionale, economici finanziari e di capacità tecnica-professionale, richiesti agli operatori economici partecipanti, ed in generale per tutto ciò che riguarda il metodo di valutazione dell'offerta, si rimanda al disciplinare di gara allegato, che fa parte integrante del presente progetto.

Ai sensi del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito in L. 11/09/2021 n. 120, la stazione appaltante procederà all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, commi 2, -bis e 2-ter, del d.lgs n. 50/2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.

Art. 6 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale – schema di contratto

Si rinvia al capitolato speciale descrittivo e prestazionale ed allo schema di contratto allegati.

ALLEGATI:

- disciplinare con gli allegati:

- 1 - capitolato speciale descrittivo e prestazionale
- 2 - facsimile istanza di partecipazione
- 3 – facsimile Mod. DGUE
- 4 - facsimile modello di offerta economica
- 5 - Patto di Integrità Comune di Garbagnate Milanese
- 6- Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Garbagnate Milanese
- 7 - manuale contenente le modalità tecniche per l'utilizzo della piattaforma Sintel di Aria S.p.a.

Garbagnate Milanese, 16/03/2021

IL RUP

IL DIRETTORE DEL SETTORE SERVIZI AMMINISTRATIVI, ISTITUZIONALI,
AL CITTADINO, INNOVAZIONE TECNOLOGICA E COMUNICAZIONE

DOTT. ROBERTO CANTALUPPI