



# CITTA' DI GARBAGNATE MILANESE

Provincia di Milano

Piazza De Gasperi, 1 – 20024 Garbagnate Milanese

Tel. 02.78618200 - P.IVA 00792720153

E-mail Certificata: [comune@garbagnate-milanese.legalmail.it](mailto:comune@garbagnate-milanese.legalmail.it)

[www.comune.garbagnate-milanese.mi.it](http://www.comune.garbagnate-milanese.mi.it)

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

### SETTORE OPERE PUBBLICHE E MANUTENZIONE

N. 871 DEL 03/11/2022

**OGGETTO: CIG: 94687736AA - SERVIZIO DI MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO E ARREDO URBANO 2023-2025 CONFORME AI CAM DI CUI AL D.M. 63 DEL 10 MARZO 2020, DA APPALTARE MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE - DETERMINA A CONTRARRE**

N. Reg: 913  
Data: 02/11/2022



**CITTA' DI GARBAGNATE MILANESE**  
Piazza de Gasperi, 1 – 20024 Garbagnate Milanese  
[www.comune.garbagnate-milanese.mi.it](http://www.comune.garbagnate-milanese.mi.it)

Partita Iva: 00792720153

E-mail Certificata: [comune@garbagnate-milanese.legalmail.it](mailto:comune@garbagnate-milanese.legalmail.it)

---

## SETTORE OPERE PUBBLICHE E MANUTENZIONE – LAVORI PUBBLICI

### **Determinazione dirigenziale**

OGGETTO: CIG: 94687736AA - SERVIZIO DI MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO E ARREDO URBANO 2023-2025 CONFORME AI CAM DI CUI AL D.M. 63 DEL 10 MARZO 2020, DA APPALTARE MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE - DETERMINA A CONTRARRE

Prot. Servizio n. 913 del 02/11/2022

### **IL DIRETTORE DEL SETTORE OPERE PUBBLICHE E MANUTENZIONE**

Richiamati:

- la deliberazione n. 41 del 22 dicembre 2021 approvata dal Consiglio Comunale avente ad oggetto: “Approvazione Documento Unico di Programmazione 2022-2024 integrato con nota di aggiornamento, ai sensi del comma 1 dell’art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, e del bilancio di previsione 2022-2024 e relativi allegati”;
- la deliberazione n. 130 del 29 dicembre 2021 di Giunta Comunale avente come oggetto: “APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (PEG) PER IL PERIODO 2022-2024”;
- il Decreto Sindacale n. 12 del 28.07.2022 con il quale è stato conferito allo scrivente l’incarico di Posizione Organizzativa per la Direzione del Settore Opere Pubbliche e Manutenzioni;
- il D. Lgs. 118/2011 e succ. mod. relativo alle disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 unitamente all’allegato principio contabile applicato alla competenza finanziaria (all. 4/2);

Premesso che l’appalto in essere relativo alla manutenzione ordinaria del verde pubblico è in fase di proroga tecnica con l’operatore uscente, e che risulta necessario provvedere all’avvio della nuova procedura di gara per la selezione del nuovo operatore e garantire la continuità del servizio.

Ritenuto opportuno utilizzare lo strumento dell’accordo quadro, al fine di garantire tempestività ed efficienza del servizio nella sua globalità, finalizzato a garantire le condizioni di ordine, decoro, pulizia sicurezza e adeguate condizioni manutentive di tutte le superfici verdi (tappeti erbosi), aiuole di arredo urbano, siepi, arbusti, alberature, nonché le banchine ed alberature stradali di proprietà o di competenza comunale mediante soluzioni di continuità, attraverso la semplificazione e standardizzazione della procedura di affidamento dei singoli interventi commissionati nel periodo di riferimento dell’Accordo Quadro, come previsto nel Capitolato d’oneri;

Considerato che la formula contrattuale dell’accordo quadro contribuisce a rendere più flessibile l’attività contrattuale, soprattutto per le attività di manutenzione straordinaria che richiedono di far fronte a bisogni non tutti esattamente quantificabili e programmabili nel tempo, con riferimento a prestazioni non stimabili a priori o preventivabili nel tempo

*Documento informatico sottoscritto digitalmente da Fabrizio Bianchi ai sensi dell’art. 20 e 21 e segg. D.Lgs 82/2005.*

anche in relazione al reperimento delle necessarie risorse: infatti caratteristica di tale accordo quadro è la quantificazione del bisogno manutentivo massimo in funzione anche della esatta quantificazione del patrimonio verde e la quantificazione minima annuale, al di sotto della quale verrebbe compromesso il livello medio di manutenzione del verde;

Atteso che il programma di interventi minimo relativo al servizio di manutenzione del verde pubblico è stato determinato sulla base delle previsioni di bilancio delle annualità di riferimento e pertanto la spesa presunta attivabile è pari a circa € 462.772,28 oltre IVA annua;

Dato atto che durante la validità dell'accordo quadro, potranno essere attivati ulteriori servizi previsti nel capitolato d'oneri, attualmente affidati ad altri operatori e non inseriti negli interventi minimi previsti (es. manutenzione arredo urbano, servizio di ispezione e manutenzione attrezzature ludiche, sanificazione aree cani, disinfestazioni, nonché ulteriori interventi di manutenzione del verde, ecc...), tale da ottimizzare risorse e tempi di attivazione dei relativi contratti, che si traducono in tempestività di intervento.

Dato atto che ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, ai fini della conclusione dell'accordo quadro, le stazioni appaltanti seguono le regole di procedura previste dal Codice in tutte le fasi fino all'aggiudicazione degli appalti basati su tale accordo quadro e che le parti dell'accordo quadro sono scelte applicando i criteri di aggiudicazione definitivi ai sensi dall'art. 95 del Codice dei Contratti Pubblici;

Visti gli elaborati tecnici predisposti dal personale interno del Settore Opere Pubbliche e Manutenzioni per l'affidamento del servizio in argomento mediante accordo quadro, allegati alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale e precisamente:

- Relazione tecnica e quadri economici;
- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Elenco Prezzi Unitari;
- Computo metrico estimativo, riferito agli interventi minimi annui;
- Sommario degli interventi minimi annui e Calcolo Incidenza della manodopera;
- Tavola grafica semplificativa con individuazione delle aree verdi in manutenzione;
- D.U.V.R.I.;
- Schema di Contatto Accordo Quadro;
- Schema di Contratto Attuativo;
- Quantificazione sommaria spese contrattuali;

Dagli elaborati progettuali, si evince la seguente articolazione della spesa nel triennio di riferimento:

		<b>Importo minimo annuo</b>	<b>Importo massimo triennale</b>
	Servizio	€ 433.064,30	€ 1.910.562,50
	Oneri diretti della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 3.272,53	€ 14.437,50
<b>A</b>	<b>Totale Servizio</b>	<b>€ 436.336,82</b>	<b>€ 1.925.000,00</b>
	SOMME A DISPOSIZIONE		
	IVA al 22%	€ 95.994,10	€ 423.500,00
	Tassa ANAC	€ 600,00	€ 600,00
	Spese di pubblicità e gara (impegnate dal servizio contratti)	€ 3.000,00	€ 3.000,00

	Incentivo funzioni tecniche art. 113 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.	€ 8.726,74	€ 38.500,00
<b>B</b>	<b>Totale somme a disposizioni</b>	<b>€ 108.320,84</b>	<b>€ 465.600,00</b>
<b>A+B</b>	<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>€ 544.657,66</b>	<b>€ 2.390.600,00</b>

Rilevato che il valore stimato dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 35, commi 4 e 16, del D.Lgs. 50/2016 è pari ad € 1.925.000,00, al netto dell'IVA, di cui € 14.437,50 quali oneri diretti della sicurezza non soggetti a ribasso;

Verificato che il contratto da affidare si connota come ad alta intensità di manodopera e che pertanto, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, il bando deve prevedere una clausola sociale, volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato;

Ritenuto di:

- indire una procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per la conclusione di un accordo quadro di 36 (trentasei) mesi, con un solo operatore, ex art. 54 comma 3 del medesimo decreto, per un importo complessivo posto a base di gara di € 1.925.000,00 I.V.A. esclusa, di cui € 1.910.562,50 (IVA esclusa) quale importo complessivo di spesa entro il quale possono essere affidate prestazioni contabilizzate secondo le voci di prezzo contenute nell'elenco prezzi posto a base di gara, quest'ultime soggette a ribasso, ed € 14.437,50, quali costi per gli oneri della sicurezza;
- utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comm2-3- 6, del D.Lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sulla base dei criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica dettagliati nel disciplinare di gara e così riassunti: elementi di qualità tecnica al massimo fino al 80% del punteggio totale - elemento prezzo al massimo fino al 20% del punteggio totale, e di procedere alla valutazione delle eventuali offerte anomale basse ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016;

Rilevato che ai sensi del combinato disposto dell'art.32, comma 2, del codice e dell'art. l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) è necessario adottare, prima dell'avvio delle procedure di affidamento, apposita determinazione a contrarre e che con l'adozione del presente provvedimento si prende atto che:

- il fine di pubblico interesse è quello di garantire la tempestività ed efficienza del servizio nella sua globalità, finalizzato a garantire le condizioni di ordine, decoro, pulizia sicurezza e condizioni manutentive adeguate di tutte le superfici verdi (tappeti erbosi), aiuole di arredo urbano, siepi, arbusti, alberature, nonché le banchine ed alberature stradali di proprietà o di competenza comunale;
- l'adozione della presente procedura di gara si rende necessaria in quanto non sono attive convenzioni sui mercati informatici (Consip S.p.A. - ME.PA.) della Pubblica Amministrazione;
- la procedura di gara sarà unica e l'aggiudicazione avverrà con un unico lotto;
- oggetto dell'accordo quadro saranno le modalità di esecuzione dei servizi/lavori previsti dal capitolato predetto;
- la scelta del contraente a cui affidare l'esecuzione dei servizi, attesa la natura degli interventi, verrà effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 (con la conclusione di un accordo quadro di cui all'art. 54 D.Lgs. 50/2016, con un unico operatore economico) con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. N° 50/2016;
- le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto e dal Disciplinare di gara, che è parte integrante dei documenti di gara;
- si procederà all'aggiudicazione della gara anche in presenza di una sola offerta valida;
- non saranno ammesse offerte in aumento rispetto all'importo posto a base di gara;
- il contratto di accordo quadro dovrà essere stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Codice, con spese a carico esclusivo della ditta contraente;

- i successivi contratti attuativi saranno stipulati, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Codice, in forma di scrittura privata ed in modalità elettronica, mediante utilizzo di sistemi telematici di trasmissione del documento per l'acquisizione delle firme delle parti;

Vista la documentazione di gara predisposta dal personale interno del Settore Opere Pubbliche e Manutenzioni per l'espletamento della procedura di scelta del contraente, composta dai seguenti elaborati:

- schema bando di gara;
- schema disciplinare di gara;
- Allegato 1 – domanda di partecipazione alla gara e dichiarazioni - fac-simile;
- Allegato 2 – dichiarazione di possesso di tutti i requisiti generali e speciali per la partecipazione “MODELLO DGUE”;
- Allegato 3 – dichiarazioni in caso di Avvalimento;
- Allegato 4 - dichiarazioni imprese consorziate
- Allegato 5 – offerta economica fac-simile;
- Allegato 6 - Patto di integrità;
- Allegato 7 - Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Garbagnate Milanese;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 36 comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 la procedura di gara sarà resa nota mediante pubblicazione sul profilo del committente, all'albo pretorio del Comune, sul Sito dell'Osservatorio Regionale Contratti Pubblici, sul sito <https://www.ariaspa.it/>, sulla GUCE, sulla GURI e su due quotidiani;

Visto:

- il D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- il D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (per la parte ancora in vigore);
- lo Statuto Comunale;
- il parere di regolarità tecnica, allegato, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 267/2000;

Attesa la propria competenza a norma dell'art. 109 del D.Lgs 267/2000;

## D E T E R M I N A

1. di approvare le premesse quale parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare gli elaborati tecnici predisposti dal personale interno al Settore Opere Pubbliche e Manutenzioni relativi ai servizi di cui in oggetto, costituiti dai seguenti elaborati:

- Relazione tecnica e quadri economici;
- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Elenco Prezzi Unitari;
- Computo metrico estimativo, riferito agli interventi minimi annui;
- Sommario degli interventi minimi annui e Calcolo Incidenza della manodopera;
- Tavola grafica semplificativa con individuazione delle aree verdi in manutenzione;
- D.U.V.R.I.;

*Documento informatico sottoscritto digitalmente da Fabrizio Bianchi ai sensi dell'art. 20 e 21 e segg. D.Lgs 82/2005.*

- Schema di Contatto Accordo Quadro;
- Schema di Contratto Attuativo;

3. di approvare la documentazione amministrativa predisposta dal Settore Opere Pubbliche e Manutenzioni per l'espletamento della procedura di gara composta dai seguenti elaborati:

- Schema bando di gara;
- Schema disciplinare di gara;
- Allegato 1 – domanda di partecipazione alla gara e dichiarazioni - fac-simile;
- Allegato 2 – dichiarazione di possesso di tutti i requisiti generali e speciali per la partecipazione “MODELLO DGUE”;
- Allegato 3 – dichiarazioni in caso di Avvalimento;
- Allegato 4 - dichiarazioni imprese consorziate;
- Allegato 5 – offerta economica fac-simile;
- Allegato 6 - Patto di integrità;
- Allegato 7 - Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Garbagnate Milanese;

4. di indire una procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per la conclusione di un accordo quadro di 36 (trentasei) mesi, con un solo operatore, ex art. 54 comma 3 del medesimo decreto, per un importo complessivo posto a base di gara di € 1.925.000,00 I.V.A. esclusa, di cui € 1.910.562,50 (IVA esclusa) quale importo complessivo di spesa entro il quale possono essere affidate prestazioni contabilizzate secondo le voci di prezzo contenute nell'elenco prezzi posto a base di gara, quest'ultime soggette a ribasso, ed € 14.437,50 quali costi per gli oneri della sicurezza;

5. di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2-3-6, del D.Lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sulla base dei criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica dettagliati nel disciplinare di gara e così riassunti: elementi di qualità tecnica al massimo fino al 80% del punteggio totale - elemento prezzo al massimo fino al 20% del punteggio totale, e di procedere alla valutazione delle eventuali offerte anomale basse ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016;

6. di dare atto che le quantità delle prestazioni da eseguire dipenderanno dalle necessità che si evidenzieranno nell'arco temporale indicato in capitolato, comprese quelle derivanti da condizioni di somma urgenza e che l'importo minimo sarà di € 436.336,82 annui, compreso gli oneri della sicurezza, oltre IVA;

7. di dare atto che tutte le esecuzioni di servizi/lavori oggetto dell'Accordo Quadro, nei termini in esso stabiliti, saranno affidati di volta in volta, in base alle effettive esigenze, all'aggiudicatario dell'Accordo Quadro, con la sottoscrizione di appositi contratti applicativi, nei limiti delle risorse finanziarie disponibili al momento ed approvati con specifiche determinazioni dirigenziali;

8. di impegnare, in favore di ANAC - via Di Ripetta 246 – 00185 Roma (Cod. Fisc. 97163520584), nel rispetto del principio applicato della contabilità finanziaria di cui al D.Lgs. 23/06/2011 n. 118 e succ. mod, la somma di € 600,00 a titolo di tassa sugli appalti ai sensi della vigente normativa in merito, al Cap. 63500 “Spese per il mantenimento e funzionamento di ville, parchi e giardini – Missione 09 – Programma 05 – Titolo 1 – identificativo piano dei conti 1.03.02.09.000 - Bilancio 2022, tale somma verrà liquidata all'atto dell'emissione del mav;

9. di prendere atto che ai sensi del combinato disposto ex art. 3 comma 5 della Legge 136/2010, determinazione ex-AVCP n. 8/2010 paragrafo 5 e determinazione ex-AVCP n. 10 del 22.02.2010 è stato acquisito il seguente codice CIG (padre):94687736AA;

10. di dare atto nella documentazione di gara è stata inserita la condizione dell'obbligo di osservanza del codice di comportamento del Comune da parte dell'operatore economico e dei suoi dipendenti, pena la risoluzione o la decadenza in caso di inosservanza (punto 9 – MG1 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024);

11. di dare atto che nella documentazione di gara è stata operata esplicita esclusione del ricorso all'arbitrato – esclusione della clausola compromissoria ai sensi dell'art. 209, comma 2 del Codice dei contratti pubblici di cui al

D.Lgs. n. 50/2026 (punto 9 – MG4 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024);

12. di dare atto che nella modulistica per la partecipazione alla gara d'appalto è stata inserita la condizione soggettiva che l'operatore economico non abbia concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque non abbia attribuito incarichi ad ex dipendenti del Comune che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'ente nei suoi confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto di lavoro (punto 9 – MG7 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024);

13. di dare atto che il responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. è il sottoscritto Direttore del Settore Opere Pubbliche e Manutenzioni, geom. Fabrizio Bianchi;

14. di dare atto che non è possibile procedere con il criterio di "rotazione ordinaria del personale", previsto al punto 9 – MG2 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 ed approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 42 del 27/04/2022, per carenza di unità di personale idoneo cui affidare segmenti della procedura, e per il presente atto è stato incaricato quale responsabile dell'istruttoria il geom. Massimo Martino;

15. di dare atto che ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i, del D.Lgs. n. 39/2013 e del Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 del Comune di Garbagnate Milanese, art. 9, punto MG.14, non sussiste alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, nei confronti del Responsabile del Procedimento in oggetto, Direttore Settore Opere Pubbliche e Manutenzioni, competente ad adottare anche il provvedimento finale, ne è stato evidenziato nei confronti del responsabile dell'istruttoria;

16. di dare atto altresì che l'atto di determinazione in questione osserva il Regolamento UE 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);

17. di dare atto che il presente provvedimento, comportante spesa a carico del bilancio comunale, diventa esecutivo dalla data di attestazione della copertura finanziaria.

Allegati:

- Elaborati progettuali riportati in premessa;
- Schema Bando e Schema disciplinare con relativi allegati;

Garbagnate Milanese, 03/11/2022

Il Direttore del Settore

**Fabrizio Bianchi**